



**Región de Murcia**  
Consejería de Presidencia

**DON ANDRÉS CARRILLO GONZÁLEZ, SECRETARIO EN FUNCIONES DEL CONSEJO DE GOBIERNO DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA REGIÓN DE MURCIA.**

**CERTIFICO:** Que según resulta del borrador del acta de la sesión celebrada el día cinco de diciembre de dos mil dieciséis, a propuesta del Consejero de Fomento e Infraestructuras, el Consejo de Gobierno aprueba, de acuerdo con el Consejo Jurídico de la Región de Murcia, el Proyecto de Ley de Accesibilidad Universal de la Región de Murcia, y acuerda su inmediata remisión a la Asamblea Regional para su preceptiva tramitación parlamentaria.

**Y para que conste y a los procedentes efectos, expido y firmo la presente en Murcia a cinco de diciembre de dos mil dieciséis.**

COMPULSADO y conforme con el original del que es fotocopia

Murcia **10 ENE. 2017**



LA PL

Fdc  
Val

TORIZADA

1CENTE  
30/1992



## EXTRACTO DE DOCUMENTOS ESENCIALES

### ANTEPROYECTO DE LEY DE ACCESIBILIDAD UNIVERSAL DE LA REGIÓN DE MURCIA

1. Propuesta conjunta de Acuerdo de Consejo de Gobierno para su aprobación como Proyecto de Ley y su remisión a la Asamblea Regional.
2. Borrador definitivo del Anteproyecto de Ley de Accesibilidad Universal de la Región de Murcia.
3. Diligencia de cumplimiento de trámites.
4. Informe del Servicio Jurídico-Administrativo, de 22 de noviembre de 2016, de la Dirección General de Ordenación del Territorio, Arquitectura y Vivienda, sobre las observaciones del Consejo Jurídico de la Región de Murcia.
5. Memoria que completa la justificación técnica, de 21 de noviembre de 2016, de la Jefa de Servicio de Arquitectura de la Dirección General de Ordenación del Territorio, Arquitectura y Vivienda.
6. Dictamen nº 323/2016, del Consejo Jurídico de la Región de Murcia.
7. Extracto de Secretaría General.
8. Informe de Vicesecretaría, de 10 de marzo de 2014.
9. Dictamen del Consejo Económico y Social de la Región de Murcia.
10. Certificación del Consejo Regional de Cooperación Local.
11. Propuesta de inicio del procedimiento de elaboración del Anteproyecto de Ley de Accesibilidad Universal de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia de la Directora General de Territorio y Vivienda y el Director General de Transportes y Puertos.
12. Memoria sobre motivación jurídica y técnica del Anteproyecto de Ley.
13. Memoria económica inicial de fecha 9 de septiembre de 2013 y complementaria de 7 de marzo de 2014.
14. Informe sobre el impacto por razón de género.
15. Certificado de Consejo de Gobierno, de 25 de octubre de 2013, sobre la toma de conocimiento del Anteproyecto de Ley de Accesibilidad.
16. Índice de documentos remitidos al Consejo Jurídico de la Región de Murcia.



## AL CONSEJO DE GOBIERNO

El Consejo de Gobierno, en su sesión de 25 de octubre de 2013, tomó conocimiento del **Anteproyecto de Ley de Accesibilidad de la Región de Murcia** y acordó que por la Consejería de Obras Públicas y Ordenación del Territorio, se otorgara trámite de audiencia, además de a las Secretarías Generales de todas la Consejerías, a determinadas entidades y organismos y se recabaran determinados informes preceptivos, habiéndose evacuado dicho trámite de audiencia e incorporado los informes preceptivos de Vicesecretaría de la Consejería de Obras Públicas y Ordenación del Territorio, del Consejo Económico y Social y del Consejo Jurídico de la Región de Murcia.

Cumplimentados los trámites anteriores y adecuado el texto del Anteproyecto de Ley de Accesibilidad Universal de la Región de Murcia, procede elevar nuevamente, de forma conjunta por los titulares de las Consejerías afectadas por dicha regulación, a Consejo de Gobierno el citado Anteproyecto a fin de que se apruebe como Proyecto de Ley y se remita a la Asamblea Regional.

En virtud de lo expuesto, y en ejercicio de las competencias atribuidas en el artículo 37.1.c) de la Ley 6/2004, de 28 de diciembre, del Estatuto del Presidente y del Consejo de Gobierno de la Región de Murcia, y a los efectos de lo dispuesto en el artículo 22.2 de la citada ley, y de acuerdo con el Consejo Jurídico de la Región de Murcia, al Consejo de Gobierno se eleva para su aprobación, la siguiente

## PROPUESTA DE ACUERDO

Aprueba, de acuerdo con el Consejo Jurídico de la Región de Murcia, el Proyecto de Ley de Accesibilidad Universal de la Región de Murcia, y acuerda su inmediata remisión a la Asamblea Regional para su preceptiva tramitación parlamentaria.

Murcia, 29 de noviembre de 2016

EL CONSEJERO DE FOMENTO E INFRAESTRUCTURAS

Pedro Rivera Barrachina

EL CONSEJERO DE DESARROLLO ECONÓMICO, TURISMO Y EMPLEO

Juan Hernández Albarracín

LA CONSEJERA DE FAMILIA E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES

Violante Tomás Olivares

LA CONSEJERA DE CULTURA Y PORTAVOCÍA

Noelia M<sup>a</sup> Arroyo Hernández

LA CONSEJERA DE AGUA, AGRICULTURA Y MEDIO AMBIENTE

Adela Martínez-Cacha Martínez





discapacidad de 13 de diciembre de 2006, la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea o el Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales.

Todos los cambios que se han producido en la forma de entender la discapacidad así como el hecho de que las desigualdades persisten en la sociedad es lo que motivó la aprobación de la Ley 51/2003, de 2 de diciembre, de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad, a través de la cual se promueven como estrategias de intervención la igualdad de oportunidades, la "lucha contra la discriminación" y "la accesibilidad universal".

La aprobación de la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su Protocolo facultativo por la Asamblea General de la Naciones Unidas el 13 de diciembre de 2006, supuso proceder a considerar a las personas con discapacidad plenamente como sujetos titulares de derechos y no como meros objetos de tratamiento y protección social. La Convención y su Protocolo Facultativo fue ratificado por España el 23 de noviembre de 2007, entrando en vigor el 3 de mayo de 2008. Por tanto, resultaba necesario adaptar la normativa nacional a fin de garantizar los derechos recogidos en la Convención. Dicha adecuación se ha producido a través de la Ley 26/2011, de 1 de agosto de adaptación normativa a la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, por la que se procede a la modificación de diversas normas, entre ellas, la Ley 51/2003, de 2 de diciembre.

En cumplimiento del mandato recogido en la disposición final segunda de la Ley 26/2011, de 1 de agosto, en la redacción dada por la disposición final quinta de la Ley 12/2012, de 26 de diciembre, de medidas urgentes de liberalización del comercio y de determinados servicios, el ejecutivo nacional procedió a la labor de refundición, regularización y armonización de la Ley 13/1982, de 7 de abril, de integración social de minusválidos, la Ley 51/2003, de 2 de diciembre, de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas discapacitadas y la Ley 49/2007, de 26 de diciembre de infracciones y sanciones en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal, mediante la aprobación del Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y su inclusión social.



En el ámbito de la Región de Murcia, debemos citar inicialmente que el artículo 9.2,b) del Estatuto de Autonomía aprobado por la Ley Orgánica 4/1982, de 9 de junio, establece que corresponde a la Comunidad Autónoma promover las condiciones para que la libertad e igualdad del individuo y los grupos en que se integran sean efectivas y reales, removiendo los obstáculos que impidan o dificulten su plenitud. Además se contienen en el referido Estatuto los siguientes títulos competenciales en relación con los ámbitos de aplicación referidos: el artículo 10.Uno, 2 y 4 relativo a las competencias en materia de ordenación del territorio, urbanismo y vivienda y en materia de transportes por carretera y ferrocarril cuyo itinerario discorra íntegramente por territorio autonómico, y en los mismos términos, el transporte desarrollado por estos medios, por cable y tubería, respectivamente; el artículo 10.Uno.18 relativo a la asistencia y bienestar social y a la promoción e integración de los discapacitados; el artículo 10.Uno.3 relativo a las obras públicas para la Región dentro de su propio territorio y que no sean de interés general del Estado; el artículo 10.Uno.14, relativo a las competencias en patrimonio cultural, histórico, arqueológico, monumental, artístico, paisajístico y científico de interés para la Región; el artículo 10.Uno.30 sobre publicidad; el artículo 11.2 sobre espacios naturales protegidos y el artículo 14 que establece que en materia de medios audiovisuales de comunicación social la Comunidad ejercerá todas las competencias que le correspondan en los términos y casos establecidos en la Ley reguladora del Estatuto Jurídico de Radio y Televisión.

En desarrollo de las competencias estatutarias se aprobó la Ley 5/1995, de 7 de abril, de condiciones de habitabilidad en edificios de viviendas y promoción de la accesibilidad general de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia. En el Título II, de accesibilidad general, se distingue, en capítulos distintos entre barreras urbanísticas, arquitectónicas, en materia de transportes y en la señalización y comunicación de edificios de uso público. Asimismo, es de destacar el desarrollo de competencias estatutarias realizado por la Ley 4/2015, de 3 de marzo, de perros de asistencia para personas con discapacidad, al tratarse de aspectos directamente relacionados con el objetivo de la accesibilidad universal o el Decreto regional 64/2007, de 27 de abril, que regula la tarjeta de estacionamiento para personas con discapacidad.

El avance legislativo producido en nuestro país en materia de accesibilidad como consecuencia de los movimientos sociales de la normativa internacional, ha dado lugar a nuevos conceptos como el de accesibilidad universal y diseño para todos, y hace



necesario actualizar la legislación autonómica existente en el caso de la Comunidad Autónoma de Murcia.

La presente Ley de accesibilidad universal deberá tomar como base el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y su inclusión social en lo referente a la regulación relativa a la accesibilidad universal, y así, se estará ante la creación de una normativa de segunda generación, tras haber puesto los cimientos de la igualdad con la regulación sobre accesibilidad de las personas con discapacidad pero, mirando hacia una mejora continua de sus derechos, ampliando los ámbitos y las relaciones que puedan llevar a cabo. Será necesario coadunar los intereses de un grupo social que ya no está circunscrito a una discapacidad específica, sino a una mejora de la sociedad en general, con los intereses y obligaciones que las Administraciones Públicas deban exigirse como garantes del bienestar de la ciudadanía.

La presente Ley se divide en un Título preliminar, seis Títulos, una disposición adicional, tres disposiciones transitorias, dos disposiciones derogatorias y dos disposiciones finales.

El título I recoge las disposiciones generales de la Ley, y en el mismo se distinguen tres capítulos: el capítulo I, que establece los principios generales, el capítulo II de fomento y defensa y el capítulo III de creación del Consejo Asesor Regional de accesibilidad universal de la Región de Murcia.

El título II regula normas específicas de accesibilidad en materia de edificaciones, espacios públicos urbanizados y espacios públicos naturales.

El título III incluye el establecimiento de medidas para garantizar la accesibilidad en ámbito del transporte de la Región de Murcia.

El título IV, incluye medidas para mejorar la accesibilidad a las telecomunicaciones y a la sociedad de la información.

En el título V se recogen las condiciones de accesibilidad en el ámbito del acceso a los bienes y servicios a disposición del público y las relaciones con las Administraciones Públicas.



El título VI procede a recoger el régimen sancionador aplicable en el supuesto de incumplimiento de las previsiones establecidas en esta Ley en materia de accesibilidad.

## **TÍTULO PRELIMINAR**

### **Objeto y ámbito de aplicación**

#### **CAPÍTULO I**

##### **Objeto**

##### **Artículo 1. Objeto.**

La presente ley tiene por objeto promover y garantizar, en el ámbito de la Región de Murcia, la accesibilidad universal a la que hace referencia el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y su inclusión social, como instrumento para garantizar la igualdad de oportunidades de las personas con discapacidad, en todos los entornos, procesos, bienes, productos y servicios, a través de todos los objetos o instrumentos, herramientas y dispositivos posibles, de manera que los mismos puedan ser utilizados en condiciones de igualdad y de forma autónoma por cualquier persona.

#### **CAPÍTULO II**

##### **Ámbito de aplicación**

##### **Artículo 2. Ámbito de aplicación.**

Las disposiciones recogidas en la presente Ley serán de aplicación en los siguientes ámbitos:

- a) Edificaciones, espacios públicos urbanizados y espacios naturales protegidos de uso público.
- b) Transportes e infraestructuras
- c) Telecomunicaciones y sociedad de la información
- d) Bienes y servicios a disposición del público



- e) Relaciones con las Administraciones Públicas regional y locales.
- f) Patrimonio cultural de interés para la Región.

### **Artículo 3. Condiciones de Accesibilidad Universal.**

Las condiciones de accesibilidad establecerán, para cada ámbito o área, medidas concretas para prevenir o suprimir discriminaciones y para compensar desventajas o dificultades. Las normas reglamentarias que se dicten en desarrollo de esta Ley regularán, al menos, los aspectos previstos en el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y su inclusión social, o normativa estatal que lo sustituya.

### **Artículo 4. Condiciones de accesibilidad a edificaciones, espacios públicos urbanizados y espacios públicos naturales.**

1. Las condiciones de accesibilidad fijadas por la presente Ley serán exigibles a las actuaciones que se lleven a cabo en la Región de Murcia por cualquier entidad pública o privada, así como por personas físicas, aplicándose en los siguientes ámbitos:

- a) Edificios de uso residencial vivienda, y edificios y establecimientos de otros usos, independientemente de su titularidad y régimen de protección.
- b) Actuaciones en materia de urbanización y adecuación de espacios públicos.

2. Los instrumentos de planeamiento urbanístico garantizarán la accesibilidad y utilización con carácter general de los espacios públicos, no pudiendo ser aprobados si no se observan las determinaciones y criterios establecidos en la presente Ley y en las disposiciones que la desarrollen.

### **Artículo 5. Condiciones de accesibilidad al transporte.**

1. La actuación de las Administraciones Públicas en materia de transportes garantizará la accesibilidad universal al sistema de transportes, teniendo en cuenta las necesidades de movilidad, de comunicación y acceso a la información de la ciudadanía, de manera que se garantice la capacidad de llegar, en condiciones óptimas a los lugares de residencia, trabajo, formación, asistencia sanitaria, interés social, cultural, ocio u otros destinos de interés particular, por medio de las



infraestructuras disponibles y mediante el uso del medio de desplazarse que cada persona libremente elija.

2. Las condiciones de accesibilidad para la utilización de los medios de transporte cumplirán los criterios establecidos en la normativa estatal reguladora de esta materia que esté en vigor.

#### **Artículo 6. Condiciones de accesibilidad a la sociedad de la información y de las telecomunicaciones.**

En el ámbito de la sociedad de la información y de las telecomunicaciones, la Administración Regional garantizará la accesibilidad universal y diseño en elementos como la firma electrónica, acceso a páginas Web públicas o acceso electrónico a los servicios públicos, entre otros.

#### **Artículo 7. Condiciones de accesibilidad a los bienes y servicios a disposición del público y relaciones con las Administraciones Públicas**

A través de la presente Ley se garantiza la accesibilidad universal y el diseño en el acceso a los bienes y servicios a disposición del público independientemente de su titularidad, así como el acceso a los bienes y servicios de las Administraciones Públicas, particularmente a las oficinas de atención público, y en todo lo relativo a los recursos humanos y materiales y la utilización de impresos y modelos oficiales.

### **TITULO I DISPOSICIONES GENERALES**

#### **CAPÍTULO I Principios generales**

#### **Artículo 8. Principios.**

1. Los principios generales inspiradores de la presente Ley, en los términos recogidos en el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, son los siguientes:



a) **Accesibilidad universal:** Es la condición que deben cumplir todos los entornos, procesos, bienes, productos y servicios, así como los objetos, instrumentos, herramientas y dispositivos que se utilicen, para ser comprensibles, utilizables y practicables por todas las personas en condiciones de seguridad y comodidad y de la forma más autónoma y natural posible.

b) **Diseño para todos:** Es la actividad por la que conciben o proyectan desde su origen entorno, procesos, bienes, productos, servicios, objetos, instrumentos, programas dispositivos o herramientas de forma que puedan ser utilizados por todas las personas, en la mayor extensión posible, sin necesidad de adaptación ni diseño especializado.

c) **Igualdad de oportunidades:** Es la ausencia de discriminación directa o indirecta por motivo o por razón de discapacidad, incluida cualquier distinción, exclusión o reconocimiento, goce o ejercicio en igualdad de condiciones por personas con discapacidad, de todos los derechos humanos y libertades fundamentales en los ámbitos político, económico, social, laboral, cultural, civil o de otro tipo.

d) **Igualdad de trato:** Es el derecho a ser tratado en condiciones de igualdad, tanto en el acceso a la vivienda, los transportes o los espacios públicos urbanizados, como en su participación en la toma de decisiones y en el uso de sus derechos de queja y reclamación.

e) **Vida independiente:** La situación en la que la persona con discapacidad ejerce el poder de decisión sobre su propia existencia y participa activamente en la vida de su comunidad, conforme al derecho al libre desarrollo de la personalidad.

f) **Díálogo civil:** Es el principio por el que las organizaciones representativas de personas con discapacidad y de sus familias participan, en los términos que establezcan las leyes y demás disposiciones normativas, en la elaboración, ejecución seguimiento y evaluación de las políticas que afectan a las personas con discapacidad.

g) **Normalización:** Es el principio en virtud del cual las personas con discapacidad deber poder llevar una vida en igualdad de condiciones, accediendo a los mismos lugares, ámbitos, bienes y servicios que están a disposición de cualquier otra persona.

h) **Transversalidad en las políticas de discapacidad:** Es el principio en virtud del cual las actuaciones que desarrollan las distintas Administraciones Públicas no se limitan únicamente a planes, programas y acciones específicos, pensados exclusivamente en personas con discapacidad, sino que comprenden las políticas y



líneas de actuación de carácter general para cualquiera de los ámbitos de actuación pública, en donde se tendrán en cuenta las necesidades y demandas de las personas con discapacidad.

2. A los principios recogidos en el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y su inclusión social, hay que añadir los siguientes:

a) Usabilidad: Es la medida en la cual un producto, proceso, bien o servicio puede ser usado por usuarios específicos para conseguir objetivos concretos con efectividad, eficiencia y satisfacción en un contexto de uso especificado. Así mismo, entendemos que el grado de usabilidad crece aplicado a productos, entornos y servicios públicos cuando permite su uso con las condiciones satisfactorias plenas a todas las personas y con autonomía.

b) Inclusión Social: Es el proceso a través del cual los individuos participan plenamente de la sociedad en la que viven y en la vida económica, política y cultural.

El concepto de participación se entiende como un proceso a través del cual se tiene control sobre las iniciativas, decisiones y recursos que afectan a la vida social, política y económica. La inclusión social da lugar a las siguientes actuaciones:

- 1.º Cambios en el marco legislativo.
- 2.º Participación de las propias personas con discapacidad o sus organizaciones.
- 3.º Promoción de habilidades y capacidades del colectivo de personas con discapacidad.
- 4.º Creación y fortalecimiento de vínculos comunitarios.
- 5.º Reducción de los factores de vulnerabilidad derivados de la situación de discapacidad.
- 6.º Estimulación de la innovación y optimización en el aprovechamiento de los recursos.
- 7.º Prioridad de los objetivos cualitativos sobre los cuantitativos.
- 8.º Planteamiento de un enfoque multidimensional e interdisciplinar.
- 9.º Diseño de respuestas específicas para necesidades particulares.
- 10.º Promoción de la implicación al máximo de agentes: departamentos, áreas, entidades e Instituciones.

c) Participación: como se señala en el anterior principio inspirador, la participación tanto ciudadana como de las diferentes administraciones públicas, es



esencial para configurar políticas, estrategias y actuaciones que respondan a las necesidades reales de la ciudadanía en un entorno de eficiencia y eficacia.

d) Responsabilidad pública: la implicación de los poderes públicos debe verse reflejada con el establecimiento de responsables específicos en el ámbito de la discapacidad (muy en concreto en accesibilidad) en todos los ámbitos de la administración pública y fomentándola en especial en el ámbito municipal y local.

e) Integralidad y extensividad: las actuaciones que se definen y desarrollan en beneficio de la plena integración de las personas con discapacidad tiene por sí mismas un valor de integralidad que se hace extensivo a toda la población. En concreto destacan las situaciones de enfermedad o discapacidad transitoria por un accidente y, muy especialmente, su relación con todas las personas mayores que se ven beneficiados en sus necesidades (movilidad reducida, disminución de percepción auditiva y/o visual, motricidad fina, brecha digital, conocimientos tecnológicos limitados, etcétera).

f) Eficiencia y eficacia: teniendo en cuenta el principio de transversalidad y compatibilidad expresado en el apartado 1.h, también hay que considerar siempre las actuaciones más racionales desde el punto de vista de la sostenibilidad económica y social.

g) Sensibilización: para una correcta aplicación de la Ley y corresponsabilidad de la ciudadanía en ella, es esencial la actuación para concienciar a la sociedad sobre todo lo referente a la discapacidad y la accesibilidad.

h) Imaginación y creatividad: la complejidad e integralidad de factores que afectan a la discapacidad, implica que sea necesario promover soluciones creativas e imaginativas, basándose en el factor de que toda situación es susceptible de mejora o solución mediante la aplicación proactiva de este principio, para lo cual adicionalmente hay que considerar la máxima participación de la sociedad en la identificación y elaboración de medidas. Este principio debe entenderse relacionado de modo amplio con el concepto de "ajustes razonables" y de promoción integral de los derechos de las personas con discapacidad, fomentando la búsqueda de soluciones posibles aunque no siempre evidentes.

## **CAPÍTULO II**

### **Fomento y defensa**

#### **Artículo 9. Medidas contra la discriminación y de acción positiva.**



1. Las Administraciones Públicas adoptarán en su respectivo ámbito de actuación, las medidas contra la discriminación y de acción positiva para garantizar la accesibilidad de todos los ciudadanos al transporte, edificaciones y espacios públicos urbanizados, a bienes y servicios, así como al resto de ámbitos previstos en esta Ley.

2. Se consideran medidas contra la discriminación las destinadas a exigir la accesibilidad universal y el diseño, así como la obligatoriedad de realizar ajustes necesarios cuando no sea posible la exigencia de accesibilidad universal para conseguir la usabilidad y el acceso de todas las personas. Estas medidas tienen por finalidad prevenir o corregir que una persona con discapacidad sea tratada directa o indirectamente de una manera menos favorable que otra que no lo sea, en situación análoga o comparable.

3. Se consideran medidas de acción positiva aquellos apoyos específicos destinados a prevenir o compensar las desventajas o especiales dificultades que tienen las personas con discapacidad en el acceso a las edificaciones y espacios públicos urbanizados, al transporte, a los bienes y servicios, así como al resto de ámbitos previstos en esta Ley.

#### **Artículo 10. Medidas de fomento**

1. Los poderes públicos fomentarán la participación de las personas con discapacidad de manera individual o a través de sus organizaciones representativas en la preparación, elaboración y adopción de las decisiones que les conciernen, relativas al cumplimiento del principio de accesibilidad universal que se dicten en aplicación de esta Ley. Igualmente se garantizará su presencia efectiva en los órganos de las Administraciones Públicas de carácter participativo y consultivo cuyas funciones estén directamente relacionadas con materias reguladas en esta Ley que tengan incidencia en esferas de interés preferente para personas con discapacidad y sus familias.

2. Las Administraciones Públicas fomentarán las actuaciones para favorecer la vida independiente de las personas con discapacidad a través de programas en los que se establezcan las condiciones necesarias para garantizar la accesibilidad universal a todas las personas en igualdad de condiciones.



3. Las Administraciones públicas, en el ámbito de sus competencias, promoverán la adopción de las medidas necesarias para que se supriman las disposiciones normativas y las prácticas contrarias al principio de accesibilidad universal que lleve aparejada la vulneración del principio de igualdad de oportunidades. En la normativa de desarrollo que se dicte en materia de acceso al transporte y el acceso a edificaciones y espacios públicos urbanizados, a los bienes y servicio y al resto de ámbitos contemplados en la presente Ley, se establecerán las medidas específicas de fomento para estos ámbitos de actuación.

#### **Artículo 11. Sistema de Gestión de la Accesibilidad Universal**

1. Las Administraciones Públicas deberán acogerse a la normativa técnica estatal vigente en materia de accesibilidad universal. Criterios para facilitar la accesibilidad al entorno y Parte 2: sistema de gestión de la accesibilidad universal, o la que le sustituya en el futuro. La adopción de un sistema de gestión de la accesibilidad global será necesaria para garantizar las mismas posibilidades de acceso a cualquier parte del entorno construido, bienes y servicios y una mayor autonomía posible en su utilización por todas las personas, con independencia de su edad o posible discapacidad.

2. Asimismo se promoverá la obtención de sellos de calidad por parte de los distintos organismos de la Comunidad Autónoma que certifiquen la relación socialmente responsable con la discapacidad y/o el cumplimiento de la legislación estatal vigente en materia de discapacidad.

### **CAPÍTULO III**

#### **Participación y Consejo Asesor Regional de Accesibilidad Universal de la Región de Murcia**

#### **Artículo 12. Creación del Consejo Asesor Regional de accesibilidad universal de la Región de Murcia.**

1. Con el fin de facilitar la aplicación de las medidas de fomento y el resto de disposiciones establecidas en la presente Ley y en su normativa de desarrollo, se crea el Consejo Asesor Regional de accesibilidad universal, como órgano consultivo y de participación.



2. El Consejo Asesor Regional de accesibilidad universal tendrá como misión fundamental velar por el cumplimiento del principio de accesibilidad universal en el ámbito de la Región de Murcia, en concreto le corresponderán las siguientes funciones:

a. Recibir información de las distintas Administraciones Públicas, asociaciones y entidades con el fin de actuar como órgano de coordinación de los distintos aspectos relacionados con el objeto de esta ley.

b. Emitir informe previo sobre los proyectos de disposiciones reglamentarias de desarrollo de la presente ley.

c. Recibir información anual sobre el grado desarrollo de las previsiones contenidas en esta ley.

d. Emitir informe anual sobre el grado de desarrollo de las previsiones de esta ley.

3. El Consejo Asesor Regional de accesibilidad universal estará adscrito a la Consejería con competencias en materia de vivienda y transporte, y en el mismo estarán representados todos los departamentos del Gobierno Regional.

4. La presidencia del Consejo Asesor Regional de accesibilidad universal corresponderá al Consejero con competencia en materia de vivienda y transporte.

5. En el Consejo estarán representadas las distintas Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma de Murcia competentes por razón de la materia, incluyendo, por tanto, a los Ayuntamientos y la Administración General del Estado, designándose un representante por la Consejería competente en cada una de las siguientes áreas. Si a una Consejería correspondieran competencias en más de un área solamente concurrirá con un representante de la misma:

Política social.

Espacios públicos urbanizados.

Espacios públicos naturales.

Edificación.

Transporte.

Comunicación.

Sociedad de la información.

Medios de comunicación social.

Bienes y servicios a disposición del público.



Patrimonio cultural.

Turismo.

Trabajo.

Hacienda.

Sanidad.

Educación.

6. Igualmente estarán representadas, en un número no inferior al setenta y cinco por cien de los miembros con voto, asociaciones que tengan por finalidad la defensa de los derechos de las personas con discapacidad y sus familias, las organizaciones de consumidores y usuarios, así como cualquier otra entidad que pudiera tener interés legítimo.

7. Reglamentariamente, por el consejero competente en materia de vivienda y transporte, se regularán las funciones del Consejo así como su composición, organización y funcionamiento.

## TÍTULO II

### ACCESIBILIDAD A EDIFICACIONES, ESPACIOS PÚBLICOS URBANIZADOS Y ESPACIOS NATURALES.

#### **Artículo 13.- Requisitos de accesibilidad.**

1.- Los edificios, los espacios públicos urbanizados y los espacios públicos naturales deben permitir el uso a todas las personas en condiciones de seguridad y comodidad y de forma autónoma y normalizada.

2.- La accesibilidad a edificios y espacios públicos urbanizados se garantizará mediante el cumplimiento de los requisitos establecidos en la presente Ley, en la Ley 38/1999, de 5 de noviembre, de Ordenación de la Edificación y en el resto de normativa aplicable.

3. La normativa de desarrollo de esta Ley establecerá los parámetros para la aplicación, el desarrollo y la mejora de las prestaciones establecidas en la normativa



vigente, que deberán reunir los edificios, los espacios públicos urbanizados y los espacios públicos naturales para satisfacer los requisitos de accesibilidad.

#### **Artículo 14.- Condiciones de accesibilidad en la edificación.**

1. Para garantizar el cumplimiento de los requisitos de accesibilidad, los edificios y establecimientos deberán cumplir las condiciones que se establecen en la normativa básica estatal, en la presente Ley y en su normativa de desarrollo.

2. La normativa de desarrollo de esta Ley establecerá los supuestos en los que será exigible disponer de ascensor accesible. Así mismo establecerá, para los casos en que el proyecto deba prever dimensional y estructuralmente la instalación de un ascensor accesible, las condiciones técnicas y jurídicas para garantizar la instalación del mismo.

3. Los ascensores de los edificios de uso Residencial Vivienda o el espacio previsto para su instalación comunicarán la planta de entrada accesible al edificio con las plantas que no sean de ocupación nula y con las que tengan zonas comunitarias, tales como trasteros o tendederos.

4. Las viviendas de nueva construcción se diseñarán de modo que permitan a un eventual usuario de silla de ruedas acceder de forma autónoma al menos desde el acceso a la vivienda a la zona de estar, a un dormitorio, a la cocina y un área de higiene personal de la forma que reglamentariamente se establezca.

5. Los edificios o establecimientos que conforme a la normativa específica deban ser accesibles a personas con discapacidad acompañados de perros de asistencia, deberán permitir el acceso a las zonas de uso público en condiciones de seguridad, habilitando si fuera necesario espacios e itinerarios específicos libres de obstáculos.

#### **Artículo 15. Medidas de control.**

1. Para facilitar la comprobación del cumplimiento de la accesibilidad, los proyectos o memorias técnicas contendrán un apartado de su justificación, que lo acredite con la documentación correspondiente.



2. El cumplimiento de lo dispuesto en la presente Ley y su normativa de desarrollo deberá ser verificado por las Administraciones Públicas en el otorgamiento de las licencias, autorizaciones, calificación de viviendas con algún régimen de protección pública, supervisiones de proyectos y aprobaciones de instrumentos urbanísticos y medioambientales.

3. Los colegios profesionales que tengan atribuidas competencias en el visado de los proyectos u otros documentos técnicos necesarios para la obtención de licencias, no concederán dicho visado si los proyectos o documentos técnicos carecieran de la correspondiente corrección e integridad formal de la documentación a que se refiere el apartado primero de este artículo y de la que se establezca en la normativa de desarrollo de esta ley.

#### **Artículo 16.- Viviendas accesibles**

1. Las promociones de viviendas de nueva construcción dispondrán de viviendas accesibles para usuarios de silla de ruedas así como viviendas accesibles para personas con otro tipo de discapacidad.

2. Los promotores privados de viviendas de protección oficial, deberán reservar un porcentaje no inferior al que establece la normativa estatal, a personas con discapacidad, a excepción de las viviendas para uso propio promovidas por cooperativas o comunidades de propietarios.

3. Los colectivos de personas con discapacidad deberán disponer de la información adecuada y necesaria de la oferta disponible de viviendas reservadas y de sus procedimientos de gestión y adquisición.

4. Las determinaciones de este artículo serán objeto de desarrollo reglamentario que regulará, asimismo, la interrelación de la accesibilidad con los planes regionales de rehabilitación y vivienda.

#### **Artículo 17. Condiciones de accesibilidad en los espacios públicos urbanizados**

1. Para garantizar el cumplimiento de los requisitos de accesibilidad, los itinerarios peatonales y áreas de estancia, los elementos de urbanización y de mobiliario urbano y los sistemas de señalización y comunicación ubicados en espacios



públicos urbanizados, deberán cumplir las condiciones que se establecen en la normativa básica estatal, en la presente Ley y en su normativa de desarrollo.

2. Las condiciones indicadas en el punto anterior serán de aplicación a las áreas de tránsito y estancia de las zonas comunes de la parcela o espacio exterior de las edificaciones.

3. Los instrumentos de planeamiento urbanístico se redactarán de forma que se garantice a todas las personas un uso no discriminatorio, independiente y seguro de los espacios públicos urbanizados, conforme al principio de accesibilidad universal.

4. Las condiciones de accesibilidad y no discriminación para el acceso y utilización de los espacios públicos urbanizados cumplirán con los requisitos exigidos por la normativa estatal dictada en la materia.

#### **Artículo 18. Planes Municipales de Accesibilidad**

1. Los Planes municipales de Accesibilidad son instrumentos de planificación que tienen por objeto la adaptación gradual de los edificios de uso público y espacios públicos urbanizados ya existentes a la entrada en vigor de esta Ley, con el fin de que todas las personas puedan acceder a ellos y utilizarlos de modo no discriminatorio, independiente y seguro. Su tramitación se adecuará a la propia de los Planes Especiales previstos en la legislación urbanística.

2. La normativa de desarrollo de esta Ley establecerá el contenido mínimo del Plan Municipal de accesibilidad y los plazos de que dispondrán los Ayuntamientos para aprobar, o en su caso adaptar, los Planes municipales de Accesibilidad de sus principales núcleos urbanos. Asimismo, se regulará la tarjeta de estacionamiento de personas con discapacidad, especialmente las plazas de estacionamiento reservadas, beneficiarios, ámbito de aplicación y competencias de las Administraciones Públicas.

#### **Artículo 19. Accesibilidad en espacios públicos naturales**

1. Los espacios naturales en los que se desarrollen actividades recreativas, educativas o culturales, u otras análogas, destinados al uso público, serán accesibles



para las personas con discapacidad de acuerdo con las disposiciones que se desarrollen reglamentariamente, y siempre que se cumplan las limitaciones establecidas en las normas sectoriales correspondientes.

2. Conforme a lo indicado en el apartado anterior, los entes y los organismos encargados de los espacios naturales de uso público llevarán a cabo la adaptación gradual de dichos espacios a las condiciones de accesibilidad y planificarán las medidas a adoptar, a través de la aprobación o modificación de los correspondientes instrumentos de protección y gestión previstos en la normativa específica.

### TÍTULO III ACCESIBILIDAD EN EL TRANSPORTE

#### **Artículo 20.- Condiciones de accesibilidad en el sistema de transporte e infraestructuras vinculadas al mismo.**

1. La actuación de las Administraciones Públicas en materia de transportes garantizará la accesibilidad al sistema de transportes de todas las personas, teniendo en cuenta las necesidades de movilidad, de comunicación y de acceso a la información de la totalidad de los ciudadanos.

2. Los edificios, establecimientos, espacios públicos y otros elementos, de nueva creación destinados a infraestructuras vinculadas al transporte, por ferrocarril, aéreo, carretera, fluvial, urbano y suburbano, se proyectarán, construirán y mantendrán de modo que se garantice un uso no discriminatorio, independiente y seguro para todas las personas, con el fin de hacer efectiva la igualdad de oportunidades y la accesibilidad universal.

Asimismo, los edificios, establecimientos, espacios públicos y otros elementos existentes indicados en el párrafo anterior, deberán adecuarse a las condiciones de accesibilidad establecidas, en los plazos que marque la normativa de desarrollo de la presente ley, siempre que sean susceptibles de ajustes razonables, mediante las modificaciones y adaptaciones que sean necesarias y adecuadas y que no impongan una carga desproporcionada. Cuando se realicen actuaciones en los mismos, tales como ampliación, reforma o cambio de uso, estas condiciones serán de aplicación tanto en los espacios o elementos a intervenir como en cualquier otro espacio o



elemento necesario para garantizar un uso no discriminatorio, independiente y seguro de aquellos

#### **Artículo 21. Memoria de accesibilidad en las infraestructuras**

1. Los proyectos sobre las infraestructuras de transporte promovidos por la Administración Autonómica, incorporarán una memoria de accesibilidad que examine las alternativas y determine las soluciones técnicas necesarias para garantizar la accesibilidad universal y no discriminación a todos los ciudadanos con discapacidad.

2. Sin perjuicio de lo señalado en el párrafo anterior, cuando a la vista de las características del proyecto, éste no incida en la accesibilidad, directa o indirectamente, no será necesaria dicha memoria, circunstancia que se acreditará mediante certificación del órgano de contratación.

#### **Artículo 22.- Garantía de acceso y no discriminación.**

1. Las empresas prestatarias de servicios regulares, sus proveedores de billetes, los operadores turísticos y los titulares de autorizaciones de transportes de viajeros en vehículos de turismo no podrán denegar por razones de discapacidad o movilidad reducida la realización de reservas para un servicio de transportes o la emisión de un billete para un viaje. Igualmente, no podrán denegar el embarque a personas con discapacidad o con movilidad reducida, cuando dichas personas estén en posesión de un billete o una reserva válidos.

2. Las distintas reservas, billetes o tarifas de aplicación se ofrecerán a las personas con discapacidad o con movilidad reducida sin coste adicional alguno, estando obligadas las empresas a introducir gratuitamente las ayudas técnicas definidas para determinados servicios de carácter turístico en la legislación vigente en materia de accesibilidad, garantizándose el acceso a estos bienes y servicios de forma autónoma con independencia de su discapacidad.

#### **Artículo 23. Adaptación de los servicios a las condiciones de accesibilidad.**

1. Las empresas prestatarias de servicios públicos de transporte de carácter urbano e interurbano deberán atender en el plazo que reglamentariamente se establezca, las necesidades de movilidad, de comunicación y de acceso a la



información de la totalidad de los ciudadanos en todos los vehículos e instalaciones de acceso público que se integren en el servicio objeto de la autorización o concesión administrativa.

2. El proyecto que determine las características de la prestación de nuevos servicios regulares de uso general, contendrá necesariamente un apartado específico en el que se detallen las necesidades inherentes a las personas con discapacidad y movilidad reducida, así como las medidas a adoptar, de acuerdo con lo previsto en esta ley y en la normativa que la desarrolle.

3. El requisito del apartado anterior será igualmente necesario en la tramitación de las modificaciones de las concesiones actualmente vigentes cuando estas impliquen la atención de nuevas líneas o tráficos, así como en la de las autorizaciones administrativas previas a la prestación del servicio, cuando no resulte necesaria la aprobación de dicho proyecto.

4. Los vehículos a través de los que se presten los servicios públicos de transporte urbano e interurbano a los que hace referencia el artículo anterior, deberán contar con las condiciones técnicas previstas en las normas reglamentarias que se dicten en desarrollo de esta ley, así como en la normativa estatal y las directrices que desarrolle la Unión Europea relativas a la homologación de tipos de vehículos automóviles.

5. Reglamentariamente se establecerá, por el consejero competente en materia de transportes, las líneas en las que será de obligatorio cumplimiento la utilización de estos vehículos.

#### **Artículo 24. Preferencia en los asientos y plazas reservadas.**

1. En los diferentes medios de transporte público tendrán preferencia para la ocupación de los asientos las personas que tengan dificultades de movilidad, debiendo indicar en cada uno de los vehículos la obligación de atender dicha preferencia mediante el distintivo correspondiente.



2. Por el consejero competente en materia de transportes, se establecerá reglamentariamente, el número de plazas reservadas a personas con discapacidad así como la ubicación de dichas plazas teniendo en cuenta el caso de pasajeros con movilidad reducida que precisen ayudas técnicas para desplazarse.

3. Igualmente se regulará reglamentariamente la habilitación de las paradas y marquesinas de los servicios públicos de transportes así como de las estaciones de autobuses para que puedan ser utilizados por la totalidad de los usuarios de manera autónoma, cómoda y segura.

### **Artículo 25. Información**

Las empresas prestatarias de servicios públicos de transporte, los proveedores de billetes, los operadores turísticos y los gestores de estaciones de autobuses garantizarán que toda la información relativa a las condiciones de transporte, el viaje, reservas, información en línea y la accesibilidad de los servicios esté disponible en formatos adecuados y accesibles para las personas con discapacidad o con movilidad reducida.

## **TÍTULO IV**

### **Telecomunicaciones y sociedad de la información**

#### **Artículo 26. Condiciones de accesibilidad en la sociedad de la información y los medios de comunicación social.**

1. En el ámbito de la sociedad de la información y de las telecomunicaciones, la Administración Autónoma de Murcia velará por la «accesibilidad universal» y por el «diseño para todas las personas», en elementos como la firma electrónica y el acceso a páginas web de Administraciones Públicas, entidades y empresas que se encarguen de gestionar servicios públicos, empresas que presten servicios al público en general de especial trascendencia económica, así como las subvencionadas o financiadas con fondos públicos, y el acceso electrónico a los servicios públicos.



2. La administración autonómica promoverá medidas de sensibilización, divulgación, educación y, en especial, formación en el terreno de la accesibilidad, con objeto de lograr que los titulares de otras páginas de internet distintas a las ya mencionadas en el punto anterior, incorporen progresivamente, y en la medida de lo posible, los criterios de accesibilidad, particularmente aquellas cuyo contenido se refiera a bienes y servicios a disposición del público y, de forma prioritaria, las de contenido educativo, sanitario y de servicios sociales.

3. Los equipos informáticos y los programas de ordenador utilizados por las Administraciones Públicas cuyo destino sea el uso por el público en general deberán ser accesibles de acuerdo con el principio rector de «diseño para todas las personas».

4. La Administración Autónoma de Murcia regulará en su legislación específica en materia de comunicación audiovisual las condiciones mínimas de accesibilidad de los contenidos audiovisuales de la televisión, mediante la incorporación de la subtitulación, la audio descripción y la interpretación en lengua de signos.

5. Las campañas institucionales de comunicación y publicidad garantizarán la accesibilidad de la información a todas las personas.

#### **Artículo 27. Condiciones de accesibilidad a la comunicación.**

1. En la Comunidad Autónoma de Murcia los espacios y servicios de uso público dispondrán de la señalización y otros elementos de transmisión de información que permitan a todas las personas percibir la información relevante de forma autónoma mediante la incorporación de criterios de accesibilidad universal. Además, se dispondrán los apoyos complementarios adecuados para facilitar la comunicación y la interacción básicas y esenciales para el uso del servicio o espacio mencionado.

2. En lo que respecta a la comunicación, un entorno, servicio o equipamiento se considerará accesible cuando reúna las características necesarias que garanticen el ejercicio del derecho a la información, que se precise para su uso por parte de cualquier persona, independientemente de su condición física, sensorial o intelectual.



3. La configuración de los espacios, su distribución y las relaciones que se establezcan entre ellos y sus elementos, deben ser de tal racionalidad que favorezcan la comprensión del entorno, la orientación del usuario y la localización de sus elementos.

4. Los edificios, establecimientos e instalaciones y los espacios públicos, así como los bienes y servicios de uso público, dispondrán de al menos dos sistemas de información diferentes y simultáneos, visuales, sonoros y/o táctiles, que faciliten la accesibilidad, de manera que pueda ser fácilmente percibida por las personas con discapacidad visual y/o auditiva e intelectual.

5. Se prestará especial atención a la señalización de aquellos espacios o elementos que puedan suponer riesgos graves, teniendo en cuenta los usos y características de los entornos, edificios, establecimientos e instalaciones.

6. Los planes de autoprotección, emergencia y evacuación de los espacios y servicios incluirán los procedimientos de aviso y productos de apoyo a las personas con discapacidad física, sensorial e intelectual.

7. La información y señalización se mantendrán actualizadas y en buen estado de conservación. Todas las adaptaciones, adecuaciones y nuevos servicios que se lleven a cabo se señalarán debidamente.

8. Reglamentariamente se establecerán las condiciones específicas de accesibilidad para la información, señalización e iluminación de los espacios públicos, edificios, establecimientos, instalaciones y servicios, debiendo incorporar los criterios de «diseño para todas las personas» a fin de garantizar el acceso a la información y comunicación básica y esencial a todas las personas.

9. Las plazas reservadas a personas con discapacidad sensorial se ubicarán en los lugares de mayor visibilidad y audición, de manera que se aumenten las posibilidades de que se establezca una mejor comunicación.

10. En los lugares donde se ubiquen los puntos de información y/o atención al público, al menos uno de ellos deberá estar acondicionado para su utilización por todas las personas.



#### 11. Símbolo internacional de Accesibilidad.

Los edificios y locales de uso o concurrencia públicos, así como en los medios de transporte de servicio público de viajeros deberán instalar, de manera visible, el símbolo internacional de accesibilidad, indicador de la no existencia de barreras y obstáculos físicos, sensoriales o cognitivos. Por el órgano competente en materia de transporte y vivienda, se establecerán reglamentariamente los plazos máximos en los que deberán estar instalados.

### TÍTULO V

#### **Accesibilidad a los bienes y servicios a disposición del público y relaciones con las Administraciones Públicas**

#### **Artículo 28. Condiciones de accesibilidad para el acceso y utilización de los bienes y servicios a disposición del público.**

1. Todas las personas físicas o jurídicas que, en el sector público o en el privado, suministren bienes o servicios disponibles para el público, ofrecidos fuera del ámbito de la vida privada y familiar, estarán obligadas, en sus actividades y en las transacciones consiguientes, al cumplimiento del principio de igualdad de oportunidades de las personas con discapacidad, evitando discriminaciones, directas o indirectas, por motivo de o por razón de discapacidad, de acuerdo con la normativa estatal.

2. Reglamentariamente se establecerán las condiciones específicas de accesibilidad para el acceso y utilización de los bienes y servicios a disposición del público.

El acceso a los bienes y servicios a disposición del público existentes deberán adecuarse a las condiciones de accesibilidad establecidas, en los plazos que marque la normativa de desarrollo de la presente ley siempre que sean susceptibles de ajustes razonables, mediante las modificaciones y adaptaciones que sean necesarias y adecuadas y que no impongan una carga desproporcionada.

3. Se garantizará que la proporción de plazas reservadas, que reglamentariamente se determine en la normativa de desarrollo de la presente ley, estén disponibles de manera



que no exista una libre disposición de las mismas hasta no haber agotado el resto del aforo.

4. Cuando se dispongan distintas categorías dentro de un mismo servicio, se procurará ofertar plazas reservadas en todas ellas. No obstante, en el caso de que un servicio sólo contara con plazas reservadas de categoría superior, la persona beneficiaria tendrá derecho a utilizarlas abonando la tarifa de la categoría inferior.

### **Artículo 29. Relaciones con las Administraciones Públicas**

1. Forman parte del objeto de la presente ley la accesibilidad y el diseño en el ámbito del acceso a los bienes y servicios de las administraciones públicas, especialmente en lo referido a los recursos humanos y materiales y a las oficinas de atención al público, así como en lo relacionado con el acceso electrónico de la ciudadanía a los servicios públicos y al desarrollo de la Administración electrónica en la Comunidad Autónoma de Murcia.

2. Las administraciones públicas adoptarán las medidas necesarias para garantizar la efectiva accesibilidad universal de cualquier persona en sus relaciones con la Administración, de acuerdo con el marco normativo aplicable.

## **TÍTULO VI RÉGIMEN SANCIONADOR**

### **Artículo 30. Objeto de las infracciones.**

A los efectos de esta Ley, se considerarán infracciones administrativas en materia de accesibilidad las acciones y omisiones que ocasionen vulneraciones del derecho de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal, cuando se produzcan discriminaciones directas o indirectas, acosos, incumplimiento de las exigencias de accesibilidad y de realizar ajustes razonables cuando procedan, así como el incumplimiento de las medidas de acción positiva legalmente establecidas, especialmente cuando se deriven beneficios económicos para la persona infractora.



### **Artículo 31. Interesados**

1. Las personas con discapacidad, sus familias y las organizaciones representativas y asociaciones en la que se integren, tendrán la consideración de interesados en estos procedimientos en los términos establecidos en la legislación básica estatal en materia de procedimiento administrativo común.

2. Contra el acuerdo de archivo de las actuaciones o la resolución desestimatoria, expresa o tácita, de la denuncia o puesta en conocimiento de la Administración de posibles infracciones previstas en esta Ley, las organizaciones y asociaciones anteriormente referidas estarán legitimadas para interponer los recursos o, en su caso, las acciones que consideren procedentes como representantes de los intereses sociales, conforme a lo dispuesto en el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y su inclusión social, aprobado por Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre.

3. La legitimación activa que se otorga a las citadas organizaciones y asociaciones en ningún caso supondrá trato preferente cuando sean denunciadas o se las considere presuntas infractoras por la administración competente.

### **Artículo 32. Sujetos responsables.**

1. Serán responsables de la infracción todas las personas físicas o jurídicas o entidades públicas y privadas que realicen las acciones y omisiones tipificadas como infracciones en la presente ley y sus normas de desarrollo y que implique que las personas con discapacidad queden en situación de discriminación, o quebrantamiento del derecho de igualdad de oportunidades y accesibilidad universal.

2. La responsabilidad será solidaria cuando sean varios los responsables y no sea posible determinar el grado de participación de cada uno de ellos en la comisión de la infracción.

3. Serán responsables subsidiarios o solidarios las personas físicas y jurídicas privadas por el incumplimiento de las obligaciones que conlleven el deber de prevenir la infracción administrativa cometida por otros.



4. Las sanciones que se impongan a diferentes sujetos responsables como consecuencia de la misma infracción tendrán entre sí carácter independiente.

### **Artículo 33. Infracciones y sanciones**

1. Las infracciones se clasifican en leves, graves y muy graves.

2. Tendrán la consideración de infracciones leves además de las establecidas con tal carácter en el artículo 81.2 del Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, o normativa concordante que la sustituya, las siguientes:

a) El incumplimiento de las determinaciones contenidas en la presente Ley o de la normativa que los desarrolle, cuando tal incumplimiento no impida el libre acceso o utilización por personas con discapacidad a cualquier medio, espacio, bien o servicio, ni lo obstaculice o entorpezca gravemente.

b) La obstrucción a las inspecciones que practique la Administración Regional.

3. Serán infracciones graves, además de las establecidas con tal carácter en el artículo 81.3 del Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, o normativa concordante que la sustituya, las siguientes:

a) Los actos contrarios al principio de accesibilidad universal u omisiones que supongan directa o indirectamente un trato menos favorable a la persona con discapacidad, en relación con otra persona que se encuentre en situación análoga o comparable.

b) El incumplimiento de las exigencias de accesibilidad, así como la negativa a adoptar las medidas de ajuste razonable previstas en la presente ley así como en sus normas de desarrollo.

c) El incumplimiento de un requerimiento administrativo específico que formulen los órganos competentes para el ejercicio de las competencias necesarias para dar cumplimiento a las previsiones de esta ley y sus normas de desarrollo.

d) El incumplimiento de la normativa reguladora de accesibilidad, cuando no constituya infracción muy grave.

f) El incumplimiento de las previsiones establecidas en esta Ley y en su normativa de desarrollo así como de las condiciones básicas de accesibilidad en el transporte reguladas por la legislación estatal, cuando no constituya una infracción muy grave.



g) El incumplimiento de las previsiones establecidas en esta Ley y en su normativo de desarrollo y la legislación estatal en materia de telecomunicaciones y sociedad de la información, cuando no constituya una infracción muy grave.

4. Se consideran infracciones muy graves además de las establecidas con tal carácter en el artículo 81.3 del Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y su inclusión social, o normativa concordante que la sustituya, las siguientes:

a) El incumplimiento reiterado de los requerimientos administrativos específicos que formulen los órganos competentes en el ejercicio de las competencias necesarias para dar cumplimiento a las previsiones establecidas en esta Ley y su normativa de desarrollo.

b) Cualquier forma de presión ejercida sobre las autoridades en el ejercicio de las potestades administrativas que se ejerzan para la ejecución de las medidas previstas en esta ley y su normativa de desarrollo.

c) La falsedad en los documentos o certificaciones que afecten a la accesibilidad de las viviendas expedido por promotores, constructores o la dirección facultativa de las obras de construcción y rehabilitación, en su favor o de terceros. Asimismo, el incumplimiento de las determinaciones contenidas en la Declaración Responsable de naturaleza urbanística.

d) La construcción de edificios sin prever los accesos y la movilidad interior de las personas con discapacidad, de acuerdo con lo previsto en esta ley y sus normas de desarrollo.

e) El incumplimiento de las condiciones de accesibilidad en el transporte previstas en esta ley, en su normativa de desarrollo y en la legislación estatal, cuando tal incumplimiento impida su utilización a personas con discapacidad, o cuando se hubiera puesto en grave riesgo o peligro la salud o integridad física de los usuarios.

f) El incumplimiento de las condiciones de accesibilidad en materia de telecomunicaciones y sociedad de la información previstas en esta ley, en su normativa de desarrollo y en la legislación estatal, cuando tal incumplimiento impida su utilización a personas con discapacidad, o cuando se hubiera puesto en grave riesgo o peligro la salud o integridad física de los usuarios.



5. La imposición de una sanción muy grave por incumplimiento de normativa en materia de accesibilidad implicará, como medida accesorias, el restablecimiento de la legalidad.

6. A las infracciones previstas en esta Ley le serán de aplicación las siguientes sanciones:

- a. Por infracciones muy graves multa de 60.001 a 300.000 euros.
- b. Por infracciones graves multas de 6.001 a 60.000 euros.
- c. Por infracciones leves multa de 301 a 6.000 euros.

7. Las sanciones se aplicarán en grado mínimo, medio y máximo con arreglo a los siguientes criterios:

- a. Intencionalidad de la persona infractora.
- b. Negligencia de la persona infractora.
- c. Fraude o connivencia.
- d. Incumplimiento de las advertencias previas.
- e. Cifra de negocios o ingresos de la empresa o entidad.
- f. Número de personas afectadas.
- g. Permanencia o transitoriedad de las repercusiones de la infracción.
- h. Reincidencia, por comisión en el término de un año de más de una infracción de la misma naturaleza cuando así haya sido declarado por resolución firme.
- i. La alteración social generada por la realización de conductas discriminatorias y de acoso, la inobservancia o el incumplimiento de las exigencias de accesibilidad y de las exigencias de eliminación de obstáculos y de realizar ajustes razonables.
- j. El beneficio económico que se hubiera generado para la persona autora de la infracción.

Cuando de la comisión de una infracción derive necesariamente la comisión de otra u otras, se impondrá la sanción correspondiente a la infracción más grave.

8. Como sanciones accesorias en infracciones graves o muy graves, los órganos competentes propondrán, además de la sanción que proceda, la prohibición de concurrir en procedimientos de otorgamientos de ayudas oficiales, por un periodo máximo de un año, en el caso de las graves, y de dos, en el caso de las muy graves-

En el caso de infracciones muy graves conllevará, además, la supresión, cancelación o suspensión total o parcial de ayudas oficiales que la persona



sancionada tuviese reconocidos en el sector de actividad en cuyo ámbito se produjo la infracción y, tratándose, de infracciones muy grave por instituciones que presten servicios sociales podrá conllevar la inhabilitación para el ejercicio de las actividades de cuidado, tanto para personas físicas como jurídicas, por un plazo máximo de cinco años.

#### **Artículo 34. Procedimiento sancionador, prescripción, caducidad y deber de colaboración.**

1. El procedimiento para la imposición de las sanciones previstas en la presente Ley se ajustará a lo dispuesto en el Real Decreto Legislativo 1/2013 de 29 de noviembre, y en lo no previsto por ésta, se estará a lo dispuesto en la legislación básica estatal en materia de procedimiento administrativo común.

2. Las infracciones previstas en esta ley prescribirán: las leves al año; las graves a los tres años y las muy graves a los cuatro años y las sanciones lo harán de la siguiente forma: las leves al año, las graves a los cuatro años y las muy graves a los cinco años.

3. El plazo máximo en que debe notificarse la resolución del procedimiento sancionador será de un año contado desde la fecha del acuerdo de iniciación, ampliable, como máximo, por tres meses, mediante acuerdo motivado del órgano que inició el procedimiento. Contra este acuerdo de ampliación no cabrá recurso alguno.

4. Todas las personas físicas y jurídicas tienen el deber de facilitar la labor de los órganos y autoridades para la aplicación de lo dispuesto en este título, aportando en un plazo razonable, y con las condiciones establecidas en la legislación vigente, los datos, documentos, informes o aclaraciones que, siendo necesarias para el esclarecimiento de los hechos les sean solicitadas, y facilitando, previo aviso, el acceso a sus dependencias, salvo que éstas coincidan con su domicilio, en cuyo caso deberá obtenerse su expreso consentimiento o el mandato judicial correspondiente.

5. Los ingresos obtenidos por la imposición de sanciones en materia de accesibilidad serán destinados por las Administraciones Públicas, a la supresión de barreras y mejora de la accesibilidad en el ámbito de sus competencias.

#### **Artículo 35. Administración y órganos competentes.**

1. A los efectos de esta Ley, la competencia para el ejercicio de la potestad sancionadora corresponde a la Administración Regional cuando las conductas



infractoras se proyecten en el ámbito territorial de la Región de Murcia, así como a los Ayuntamientos en virtud de lo dispuesto en el artículo 4.1.f), en relación con el artículo 139 y siguientes de la Ley Reguladora de Bases de Régimen Local y en lo que se refiere al incumplimiento de previsiones en materia de accesibilidad de sus planes urbanísticos y ordenanzas municipales.

2. La competencia para imponer sanciones corresponderá a los directores generales de las Consejerías competentes por razón de la materia, en el ámbito de sus competencias. De forma residual, le corresponderá sancionar al titular del centro directivo competente en materia de inspección de servicios sociales de la Consejería competente en materia de servicios sociales para aquellas infracciones que por razón de la materia no les correspondan a otros directores generales.

3. La Instrucción del procedimiento se realizará por el servicio de la consejería competente por razón de la materia, en el ámbito de sus respectivas competencias.

4. Contra la imposición de sanciones ordenadas por el director general por razón de la materia podrá formularse recurso de alzada, que agotará la vía administrativa, ante el correspondiente consejero del que dependa.

**Disposición adicional única. Accesibilidad y diseño para personas sordas, con discapacidad auditiva y sordociegas.**

Los aspectos de accesibilidad universal de las personas sordas, con discapacidad auditiva y sordo ciegas se ajustarán a lo establecido en la normativa estatal reguladora de las lenguas de signos españolas, y con su correspondiente desarrollo reglamentario en lo que se refiere a los medios de apoyo a la comunicación oral de las personas sordas, con discapacidad auditiva y sordociegas.

**Disposición transitoria primera. Periodo transitorio de aplicación de las normas.**

Hasta que no se produzca el desarrollo reglamentario previsto en esta Ley, mantienen su vigencia, en los aspectos de contenido técnico, las disposiciones



previstas en la Ley 5/1995, de 7 de abril, de condiciones de Habitabilidad en edificios de viviendas y promociones de la accesibilidad general de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia, el Decreto 39/1987, de 4 de junio, sobre supresión de barreras arquitectónicas, la Orden de 15 de octubre de 1991, de la Consejería de Política Territorial, Obras Públicas y Medio Ambiente sobre accesibilidad en espacios públicos y edificación, así como el resto de normativa regional en vigor a la entrada de la presente Ley, siempre que no sean contrarias a las previsiones recogidas en la misma.

#### **Disposición transitoria segunda. Títulos habilitantes de naturaleza urbanística**

Las actuaciones para la que se haya solicitado título habilitante de naturaleza urbanística con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley, se registrarán, en cuanto a los requisitos de accesibilidad, por la normativa vigente en el momento de la presentación de la misma..

#### **Disposición transitoria tercera. Texto de lectura fácil.**

La Comunidad Autónoma de la Región de Murcia elaborará en el plazo de seis meses un texto de lectura fácil de la presente ley y lo publicará en el Boletín Oficial de la Región de Murcia.

#### **Disposición derogatoria primera. Normativa derogada.**

Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo dispuesto en esta Ley, y en concreto Ley 5/1995, de 7 de abril, de condiciones de Habitabilidad en edificios de viviendas y promociones de la accesibilidad general de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia, el Decreto 39/1987, de 4 de junio, sobre supresión de barreras arquitectónicas y la Orden de 15 de octubre de 1991, de la Consejería de Política Territorial, Obras Públicas y Medio Ambiente sobre accesibilidad en espacios públicos y edificación sin perjuicio de lo previsto en la disposición transitoria primera.



**Disposición derogatoria segunda. Comisión Regional para la Habitabilidad y Accesibilidad**

Tras la entrada en vigor de esta Ley queda derogado el Decreto 30/2011, por el que se aprueba el reglamento de organización y funcionamiento de la Comisión Regional para la Habitabilidad y Accesibilidad, por lo que la Comisión Regional para la Habitabilidad y Accesibilidad dejará de estar en funcionamiento.

**Disposición final primera. Desarrollo reglamentario.**

En el plazo máximo de un año, contado a partir de la entrada en vigor de esta Ley, el Consejo de Gobierno elaborará la reglamentación necesaria para su desarrollo.

**Disposición final segunda. Entrada en vigor.**

La presente Ley entrará en vigor a los veinte días de su publicación en Boletín Oficial de la Región de Murcia.



## DILIGENCIA EN RELACIÓN AL ANTEPROYECTO DE LEY DE ACCESIBILIDAD UNIVERSAL DE LA REGIÓN DE MURCIA.

**DILIGENCIA** por la que se hace constar que, en la tramitación del expediente relativo al **Anteproyecto de Ley de Accesibilidad Universal de la Región de Murcia**, se han cumplido los trámites preceptivos para la aprobación de proyectos de ley, de conformidad con el artículo 46 de la Ley 6/2004, de 28 de diciembre, del Estatuto del Presidente y del Consejo de Gobierno de la Región de Murcia.

A su vez, se hace constar que recibido el **Dictamen preceptivo del Consejo Jurídico de la Región de Murcia nº 333/2013**, según el artículo 12.5 de la Ley 2/1997, de 19 de mayo, del Consejo Jurídico de la Región de Murcia, se han incorporado las modificaciones al texto del anteproyecto de ley, con la finalidad de recoger las observaciones formuladas, en especial aquellas consideradas como esenciales, tal como se indica en el informe emitido por el Servicio Jurídico-Administrativo de la Dirección General de Ordenación del Territorio, Arquitectura y Vivienda de fecha 22 de noviembre de 2016, que se une a este expediente.

Por todo lo expuesto, dado por concluido el expediente normativo en esta fase, y habiéndose cumplido hasta este momento los trámites exigibles e incorporado al texto del Anteproyecto de Ley de Accesibilidad Universal, las observaciones esenciales formuladas por el Consejo Jurídico de la Región de Murcia, así como aquellas otras que han contribuido a la mejora del texto, procede formular Propuesta de Acuerdo conjunta al Consejo de Gobierno, por los titulares de las Consejerías afectadas, tal como señala el dictamen del Consejo Jurídico, además de la Consejería de Fomento e Infraestructuras, por la Consejería de Familia e Igualdad de Oportunidades, Consejería de Desarrollo Económico, Turismo y Empleo, Consejería de Cultura y Portavocía y Consejería de Agua, Agricultura y Medio Ambiente, para su aprobación como Proyecto de Ley y su remisión a la Asamblea Regional, previa inclusión del mismo en el orden del día de la próxima reunión de la Comisión de Secretarios Generales.

Murcia  
LA  
Mª

de 2016  
IERAL  
ómez



**INFORME RELATIVO A LAS OBSERVACIONES REALIZADAS AL ANTEPROYECTO DE LEY DE ACCESIBILIDAD UNIVERSAL DE LA REGIÓN DE MURCIA EN EL DICTAMEN DEL CONSEJO JURÍDICO DE LA REGIÓN DE MURCIA Y LA SITUACIÓN ACTUAL DE TRAMITACIÓN DE ESTA INICIATIVA LEGISLATIVA. ADENDA A LA MEMORIA ECONÓMICA Y JUSTIFICACIÓN DE LA COMPETENCIA REGLAMENTARIA DEL CONSEJERO CON COMPETENCIAS EN MATERIA DE TRANSPORTES Y VIVIENDA.**

Con fecha 14 de noviembre de 2016 se recibió en esta Consejería el Dictamen nº 323 del Consejo Jurídico de la Región de Murcia sobre el "Anteproyecto de Ley de Accesibilidad Universal de la Región de Murcia", Dictamen con carácter preceptivo de conformidad con lo previsto en el artículo 12.2 de la Ley 7/1997, de 19 de mayo, del Consejo Jurídico de la Región de Murcia.

Como primera consideración, este Servicio Jurídico considera que el Dictamen del Consejo Jurídico de carácter preceptivo determina, además, la necesidad de seguir las consideraciones que se formulan en la medida que permiten una mayor y más adecuada adecuación normativa del mismo y, por tanto, procedo a enumerar las cuestiones que deben ser incorporadas al Anteproyecto:

1.- Debe completarse la exposición de motivos dado que, en estos momentos, las competencias que se ejercen (al tratarse de accesibilidad universal) no son solo las de ordenación del territorio, arquitectura y vivienda y transporte.

Esto supone la incorporación de las competencias que enumera el Consejo Jurídico en la página 16 y 17.

2.- Como señala el Dictamen en correspondencia con las competencias que se ejercen debe suprimirse del articulado el calificativo de "básicas" en los artículos 5.2, 13.2 y 17.4, página 24.



3.- Debe aclararse la Disposición adicional en el sentido de si se trata de una remisión en bloque a normativa estatal y su desarrollo reglamentario o se refiere a futuro desarrollo reglamentario de la Administración Regional, página 25.

4.- Habida cuenta el carácter transversal de la futura Ley el órgano proponente a Consejo de Gobierno no puede ser, exclusivamente, la Consejería de Fomento e Infraestructuras sino todas las que ejercen competencias en, además, telecomunicaciones y medios de comunicación social, acceso y utilización de bienes y servicios a disposición del público y espacios naturales protegidos. Página 27.

5.- Debe completarse la motivación técnica en relación con los requisitos de accesibilidad a edificaciones y espacios públicos urbanizados, página 28, así como la Memoria económica y documentar los cambios que afectan al Título IV y V, página 30.

6.- Resulta conveniente eliminar la referencia en materia de empleo del artículo 2. Apartado g dado que esta Comunidad Autónoma carece de competencias normativas en la materia, página 32.

7.- Existe cierta contradicción en las referencias a Administraciones Públicas competentes (artículo 9), Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma (artículo 11) o Administraciones Públicas (artículo 20.1). También deben acotarse los mandatos de actuación así como establecer que la competencia autonómica en materia de patrimonio cultural (artículo 2, apartado f) lo es sobre el de interés de interés para la Región según el 10.Uno, 14 de Estatuto de Autonomía. Página 33.

8.- Determinar cuál es la relación de la accesibilidad con los planes regionales de rehabilitación y vivienda y otras cuestiones como la tarjeta de estacionamiento para personas con discapacidad. Página 35.

9.- Atribuir la potestad reglamentaria a Consejo de Gobierno y no al Gobierno Regional (artículo 52), modificar las atribuciones al órgano competente en materia de vivienda y transporte por Consejero competente



(artículo 52.1) y justificar la atribución de la potestad reglamentaria a los Consejeros. Páginas 36 y 37.

10.- Respecto del Consejo Asesor Regional de accesibilidad universal de la Región de Murcia:

- a) Ha de completarse el objeto del mismo.
- b) Revisar la composición.
- c) Dejar claro que no entra en conflicto con el Consejo Asesor Regional de Personas con Discapacidad. Páginas 38 y 39.

11.- Aclarar la función de los planes municipales de accesibilidad y si pueden caracterizarse como planes especiales. Páginas 40 y 41.

12. Respecto del régimen de infracciones y sanciones:

- a) Introducir un inciso en el primer párrafo del artículo 30.
- b) Sustituir la expresión legitimación activa por interesados.
- c) Sustituir legitimación pasiva por sujetos responsables.
- d) Regular infracciones independientes.
- e) Modificar remisión al 81.3 de la ley estatal por 81.2.
- f) Remitir el procedimiento sancionador a la nueva ley básica del Estado.
- g) Recoger potestad municipal sancionadora.
- h) Determinar como órgano sancionador al centro directivo competente en materia de inspección de servicios sociales.
- i) Regular caducidad, prescripción, deber de colaboración o destino de las sanciones impuestas. Páginas 43, 44 y 45.

13.- Respecto de las disposiciones transitorias.

- a) Acotar la disposición transitoria primera.
- b) Contemplar los títulos habilitantes de naturaleza urbanística en la disposición transitoria segunda.
- c) Introducir alguna previsión sobre adaptación de Ordenanzas Municipales. Páginas 45 y 46.

14.- Cuestiones de técnica normativa y correcciones gramaticales.

- a) Se formulan consideraciones sobre reproducción de preceptos de normativa estatal.
- b) Observaciones a introducir en la Exposición de motivos.
- c) Observaciones particulares y al articulado.



d) Errores y correcciones gramaticales. Páginas 46 a 49.

## **CONCLUSIONES**

1º.- Una vez introducidas las correcciones propuestas en el texto y la documentación del Anteproyecto de Ley de Accesibilidad Universal de la Región de Murcia (que se acompaña al presente Informe) procede su remisión, por las Consejerías afectadas dado que ejercen competencias sobre las materias objeto de regulación normativa, a Consejo de Gobierno para su aprobación correspondiente y remisión a la Asamblea Regional de Murcia.

2º.- En relación a las consideraciones que afectan a la Memoria Económica de la norma este Servicio Jurídico las considera, como no podía ser de otra forma, adecuadas y pertinentes si bien debe observarse que tales medidas de fomento (previstas en el artículo 10, 2 y 3 del Anteproyecto, están referidas a la elaboración de la correspondiente programación que será el momento en que deba determinarse, con la precisión necesaria, qué impacto económica genera y cómo debe atenderse presupuestariamente al mismo.

3º.- La justificación de la asignación de la potestad reglamentaria, en determinados aspectos, al Consejero competente en materia de vivienda y transportes viene determinada por la necesidad de insertar dicha normativa en otras cuestiones que ya se han asignado reglamentariamente a dicho Consejero, tanto por economía procedimental como por coherencia.

4º.- Y, finalmente, respecto a la justificación o constancia de la incorporación de los títulos IV y V del Anteproyecto tras el Dictamen del CES se encuentra justificado en la observación del propio CES de que la ley tuviera un carácter de universalidad del que, inicialmente, carecía.

5º.- Este Servicio Jurídico considera que dado el carácter de universalidad de la norma y la aplicación de ésta a las diferentes Administraciones Públicas (regional y local) de nuestra Región resulta conveniente que el nombre de la norma sea "LEY DE ACCESIBILIDAD



UNIVERSAL DE LA REGIÓN DE MURCIA” suprimiéndose la referencia a  
“Comunidad Autónoma”.

Murcia, 22 de noviembre de 2016

**EL JEFE DEL SERVICIO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO**

 **Luis Perez Aimansa**



**Región de Murcia**  
Consejería de Fomento e  
Infraestructuras

Dirección General de Ordenación del Territorio,  
Arquitectura y Vivienda

Plaza de Santoña, 6  
30071 – Murcia.

[www.carm.es/cpt/](http://www.carm.es/cpt/)

## **Ley de accesibilidad universal de la Comunidad Autónoma de la región de Murcia**

### **Memoria de justificación técnica.**

La Ley 13/1982, de 7 de abril, de integración social de los minusválidos, fue la primera normativa en España que reguló aspectos relacionados con la integración social de las personas con discapacidad (medidas de acción positiva, integración en la vida laboral), y fue la norma inspiradora de la legislación que comenzó a elaborarse en todas las Comunidades Autónomas del territorio nacional.

En base a los principios de integración contenidos en la citada norma se llevó a cabo la elaboración de la normativa de accesibilidad en la comunidad autónoma de Murcia:

#### **Decreto 39/1987, de 4 de junio, sobre supresión de barreras arquitectónicas**

#### **Orden de 15 de octubre de 1991 de la Consejería de Política Territorial, Obras Públicas y Medio Ambiente sobre accesibilidad en espacios públicos y edificación**

#### **Ley 5/1995, de 7 de abril, de Condiciones de Habitabilidad en Edificios de Viviendas y de Promoción de la Accesibilidad General**

Esta normativa autonómica, actualmente en vigor, se enfocó principalmente a suprimir, eliminar y evitar barreras físicas en la edificación, el espacio público y el transporte.

La Orden de 1991 establece las disposiciones de diseño dimensionales y constructivas para evitar y suprimir barreras arquitectónicas en vías y espacios públicos y en edificación pública y privada. La ley 5/1995 incorpora además aspectos concernientes a las barreras en la comunicación y el transporte y su publicación supuso un gran avance al disponer de un régimen sancionador la materia de accesibilidad.

No obstante, casi treinta años después del inicio de esta andadura, se precisa la **revisión, regularización, actualización y refundición de la normativa reguladora de la accesibilidad en la región de Murcia** a tenor la evolución y desarrollo que en la materia han supuesto dos hechos muy significativos tanto en el ámbito estatal como en el internacional, y que ha dejado obsoletos muchos de los contenidos y planteamientos de la normativa regional.

Por un lado la publicación en el año 2003 de la Ley 51/2003, de 2 de diciembre, de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad (LIONDAU)

Por otra parte la aprobación en el año 2006 de la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.



**Región de Murcia**

Consejería de Fomento e  
Infraestructuras

Dirección General de Ordenación del Territorio,  
Arquitectura y Vivienda

Plaza de Santoña, 6  
30071 – Murcia.

[www.carm.es/cpt/](http://www.carm.es/cpt/)

La Convención es el resultado de un largo proceso, en el que participaron: Estados miembros de la ONU, Observadores de la ONU, Instituciones de derechos humanos nacionales, y Organizaciones no gubernamentales, entre las que tuvieron un papel destacado las organizaciones de personas con discapacidad. España firmó y ratificó esta Convención, más su Protocolo facultativo, por lo que desde el año 2008 este cuerpo normativo internacional forma parte del ordenamiento jurídico español.

La gran importancia y trascendencia del contenido de estos textos radica en el nuevo enfoque, planteamiento y carácter que se le otorga al concepto “accesibilidad” y la necesidad de la revisión en profundidad de toda la normativa desarrollada hasta entonces en la materia.

La accesibilidad pasa de ser un aspecto de acción social de integración a un presupuesto esencial para el ejercicio de los derechos fundamentales de las personas con discapacidad.

Términos como “igualdad de oportunidades”, “no discriminación” o “accesibilidad universal” son los principios inspiradores de estas normas.

A partir del contenido de los citados textos se ha desarrollado un importante cuerpo normativo a nivel estatal que regula con gran precisión y detalle las condiciones básicas de accesibilidad y no discriminación a aspectos que van más allá del entorno físico: relaciones con las administraciones públicas, bienes y servicios a disposición del público, tecnologías, productos y servicios relacionados con la sociedad de la información etc.

Asimismo se publicó en el año 2007 la ley que establecía el régimen de infracciones y sanciones en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad, de gran trascendencia para el ejercicio de sus derechos cívicos, sociales, económicos y culturales.

Finalmente, en 2013, en el proceso de adaptación de normativa a la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad se publica el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social que supone la refundición, regularización y armonización de la normativa existente a nivel estatal en materia de accesibilidad. Este Real Decreto Legislativo derogó las Leyes 13/1982, 49/2007 y 49/2007 con objeto de su refundición, regularización y armonización.

**En este mismo sentido se debe proceder con la normativa de ámbito autonómico siendo la Ley de accesibilidad universal de la Comunidad autónoma de la región de Murcia, el instrumento legal que va regularizar la normativa regional en materia de accesibilidad desde este nuevo enfoque.**



**Región de Murcia**  
Consejería de Fomento e  
Infraestructuras

Dirección General de Ordenación del Territorio,  
Arquitectura y Vivienda

Plaza de Santoña, 6  
30071 – Murcia.

[www.carm.es/cpt/](http://www.carm.es/cpt/)

Los aspectos técnicos en materia de edificación y espacio público urbanizado actualmente están regulados un potente y profusamente desarrollado cuerpo normativo de ámbito estatal:

**Orden VIV/561/2010, de 1 de febrero, por la que se desarrolla el documento técnico de condiciones básicas de accesibilidad y no discriminación para el acceso y utilización de los espacios públicos urbanizados**

**Real Decreto 173/2010, de 19 de febrero, por el que se modifica el Código Técnico de la Edificación, aprobado por el Real Decreto 314/2006, de 17 de marzo, en materia de accesibilidad y no discriminación de las personas con discapacidad**

En necesario que la normativa técnica autonómica se ajuste al referente normativo que suponen el Código Técnico de la Edificación y la Orden VIV/561/2010. Estas normas y los documentos técnicos que la desarrollan establecen las exigencias en materia de accesibilidad en la edificación y el espacio público con el grado de detalle y de especificación técnica que se requiere para eliminar las desigualdades y discriminaciones que, a pesar de la indiscutible mejora global que supuso su puesta en vigor, presenta el actual panorama normativo en el ámbito autonómico sobre condiciones de accesibilidad para las personas con discapacidad en los edificios y el espacio público.

Todo ello hace aconsejable la derogación de las disposiciones técnicas que establece la normativa autonómica de la región de Murcia que arbitran las medidas sobre accesibilidad en los espacios públicos y la edificación, dado que dichas condiciones quedan ampliamente superadas por la normativa de ámbito estatal reguladora.

21/11/2016  
Carmen García Loira

**Jefe del Servicio de Arquitectura**  
**Dirección General de Arquitectura, Vivienda y Suelo.**